**АНТИКОРРУПЦИОННЫЙ СТАНДАРТ в сфере нормотворческой деятельности**

**Методические материалы**

**АНТИКОРРУПЦИОННЫЙ СТАНДАРТ**

**в сфере нормотворческой деятельности**

1. Общая часть

     1.1. Перечень [нормативных правовых](http://pandia.ru/text/category/normi_prava/) актов, регламентирующих применение антикоррупционного стандарта:

1.1.1. Федеральный закон от 25.12.2008 N 273-ФЗ "О противодействии коррупции".

1.1.2. Областной закон от 12.05.2009 N 218-ЗС "О противодействии коррупции в Ростовской области".

        1.1.3. Постановление Администрации Кривцовского сельсовета  №68 от 26.07.2019 «Об утверждении Положения о порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Администрации Кривцовского сельсовета и их проектов».

       1.2. Цели и задачи введения антикоррупционного стандарта в сфере нормотворческой деятельности Администрации Кривцовского сельсовета.

     1.2.1. Антикоррупционный стандарт представляет собой единый порядок для данной сферы деятельности Администрации Кривцовского сельсовета (далее – Администрации) запретов, ограничений и дозволений, обеспечивающих предупреждение коррупции.

     1.2.2. Введение антикоррупционного стандарта осуществлено в целях совершенствования деятельности Администрации и эффективной системы реализации и защиты прав граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц.

     1.2.3. Задачи введения антикоррупционного стандарта:

создание системы противодействия коррупции в Администрации;

устранение факторов, способствующих созданию условий для проявления коррупции;

формирование нетерпимости к коррупционному поведению;

повышение ответственности муниципальных служащих и [работников](http://pandia.ru/text/categ/wiki/001/92.php)  Администрации при осуществлении ими своих прав и обязанностей при разработке проектов [муниципальных нормативных правовых](http://pandia.ru/text/categ/nauka/404.php) актов Кривцовского сельсовета;

введение возможности мониторинга со стороны граждан, [общественных объединений](http://pandia.ru/text/category/obshestvenno_gosudarstvennie_obtzedineniya/) и средств массовой информации о деятельности Администрации.

     1.3. Запреты, ограничения и дозволения, обеспечивающие предупреждение коррупции в деятельности Администрации.

     1.3.1. Запреты, ограничения и дозволения устанавливаются в соответствии с нормами [законодательства Российской Федерации](http://pandia.ru/text/category/zakoni_v_rossii/) и Курской области.

     1.3.2. Перечень запретов, ограничений и дозволений в сфере нормотворческой деятельности Администрации (далее – Перечень) приведен в разделе 2 настоящего антикоррупционного стандарта.

     1.4. Требования к применению и исполнению антикоррупционного стандарта

     1.4.1. Антикоррупционный стандарт применяется в деятельности Администрации при осуществлении своих функций и исполнения полномочий в сфере нормотворческой деятельности.

     1.4.2. Антикоррупционный стандарт обязателен для исполнения всеми муниципальными служащими и работниками Администрации.

     1.4.3. За применение и исполнение антикоррупционного стандарта несут ответственность муниципальные служащие и [работники](http://pandia.ru/text/categ/wiki/001/92.php) Администрации. Общую ответственность за применение и исполнение антикоррупционного стандарта несет Глава Кривцовского сельсовета.

     1.5. Требования к порядку и формам контроля за соблюдением установленных запретов, ограничений и дозволений.

     1.5.1. Контроль за соблюдением установленных запретов, ограничений и дозволений осуществляет комиссия по противодействию коррупции в Администрации Кривцовского сельсовета (далее - комиссия).

     1.5.2. Формы контроля соблюдения установленных запретов, ограничений и дозволений:

     1.5.2.1. В случае необходимости комиссия имеет право запрашивать информацию о соблюдении установленных запретов, ограничений и дозволений муниципальными служащими и работниками Администрации у руководителей структурных подразделений Администрации Кривцовского сельсовета.

     1.5.2.2. Обращения и заявления муниципальных служащих и работников Администрации в комиссию о фактах или попытках нарушения установленных запретов, ограничений и дозволений.

     1.5.2.3. Обращения и заявления граждан, общественных объединений и средств массовой информации в комиссию о фактах или попытках нарушения установленных запретов, ограничений и дозволений.

     1.6. Порядок изменения установленных запретов, ограничений и дозволений

     1.6.1. Изменение установленных запретов, ограничений и дозволений производится путем внесения изменений в настоящий антикоррупционный стандарт.

     1.6.2. Предполагаемые изменения в обязательном порядке рассматриваются и согласовываются с комиссией.

2. Специальная часть

     2.1. Запреты, ограничения и дозволения в сфере нормотворческой деятельности Администрации.

     2.2. Нормативное обеспечение исполнения полномочий Администрации в сфере нормотворческой деятельности:

[Конституция РФ](http://pandia.ru/text/category/konstitutciya_rossijskoj_federatcii/);

Гражданский кодекс Российской Федерации;

Федеральный закон от 06.10.2003 № 131 -ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

Федеральный закон  от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»;

Федеральный закон от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и [проектов](http://pandia.ru/text/categ/wiki/001/94.php) нормативных правовых актов»;

Указ Президента Российской Федерации от 02.04.2013 №  309 "О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона "О противодействии коррупции";

Постановление Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов";

Закон Курской области«О противодействии коррупции в Курской области»;

Устав муниципального [образования](http://pandia.ru/text/categ/wiki/001/84.php) «Кривцовский сельсовет»;

Постановление Администрации Кривцовского сельсовета №68 от 26.07.2019 «Об утверждении Положения о порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Администрации Кривцовского сельсовета и их проектов».

     2.2.2. В целях предупреждения коррупции при осуществлении нормотворческой деятельности Администрации  устанавливаются следующие:

     2.2.2.1.Запреты:

     на широту дискреционных полномочий - отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения, наличие дублирующих полномочий органов местного самоуправления (их должностных лиц);

     на определение компетенции по формуле "вправе" - [диспозитивное](http://pandia.ru/text/category/dispozitivnostmz/) установление возможности совершения Администрацией  (должностными лицами) действий в отношении граждан и организаций;

    на выборочное изменение объема прав - возможность необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан и организаций по усмотрению Администрации (должностных лиц);

    на чрезмерную свободу подзаконного нормотворчества - наличие бланкетных и отсылочных норм, приводящее к принятию подзаконных актов, вторгающихся в компетенцию органа государственной власти или органа местного самоуправления, принявшего первоначальный нормативный правовой акт;

    на принятие нормативного правового акта за пределами компетенции - нарушение компетенции Администрации (должностных лиц) при принятии нормативных правовых актов;

    на заполнение законодательных пробелов при помощи подзаконных актов в отсутствие законодательной делегации соответствующих полномочий - установление общеобязательных правил поведения в подзаконном акте в условиях отсутствия закона;

    на отсутствие или неполноту административных процедур - отсутствие порядка совершения Администрацией (должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка;

   на отказ от конкурсных (аукционных) процедур - закрепление административного порядка предоставления права (блага);

   на наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права, - установление неопределенных, трудновыполнимых и обременительных требований к гражданам и организациям;

   на злоупотребление правом заявителя Администрацией  (должностными лицами) - отсутствие четкой регламентации прав граждан и организаций;

   юридико-лингвистическая неопределенность – употребление неустоявшихся, двусмысленных терминов и категорий оценочного характера;

   на наличие ошибок юридико-технического характера;

    иные запреты, предусмотренные действующим законодательством.

     2.2.2.2. Ограничения:

ограничения, предусмотренные действующим законодательством.

     2.2.2.3. Дозволения:

на простоту изложения идеи и нормативных правил;

на краткость при формулировании нормативных правил;

на категоричность при построении фраз;

на ясность устанавливаемого правила поведения;

на системность при установлении отдельных норм;

на последовательность изложения общего текста;

на правоприменительную практику судов;

на иные дозволения, предусмотренные действующим законодательством.